



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.7 din Legea nr.458/2012 privind calitatea apei potabile

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.7 din Legea nr.458/2012 privind calitatea apei potabile (nr.b31 din 12.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/823 din 19.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D116/19.02.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.7 din Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Intervenția legislativă vizează, potrivit Expunerii de motive, „obligarea producătorilor ca înainte de comercializarea „apelor de masă” și a „apelor de izvor” să efectueze studii de stabilitate pe o perioadă cel puțin egală cu durata de valabilitate a produselor.”

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că au fost transmise Consiliului Legislativ, pentru avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresele nr.B707 și B708 din 20.12.2018, două propuneri legislative tot pentru completarea Legii nr.458/2002 privind calitatea apei potabile,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, la care au fost emise avizele favorabile, cu observații și propuneri, nr.129 și nr.130 din 4.03.2019.

Pentru sistematizare legislativă și evitarea adoptării unor soluții diferite, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

3. La articolul unic, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„Articol unic – **După alineatul (2) al articolului 7** din Legea nr.458/2000 privind calitatea apei potabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.875 din 12 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, **se introduce un nou alineat, alin.(2¹)**, cu următorul cuprins:”.

4. Referitor la textul propus pentru art.7 alin.(2¹), menționăm că, potrivit dispozițiilor art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”*.

În acest sens, semnalăm că soluția legislativă potrivit căreia, pentru apele de masă și apele de izvor, se stabilește, în sarcina producătorilor, obligația de a efectua studii de stabilitate pe o perioadă cel puțin egală cu durata de valabilitate a produselor, înainte de distribuire sau comercializare, **nu se încadrează tematic în cuprinsul Legii nr.458/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează condițiile de calitate a apei potabile, monitorizarea calității apei potabile, măsuri de remediere și restricții de utilizare, derogări, precum și asigurarea calității tehnologiilor de tratare, echipamentelor, substanțelor și materialelor care vin în contact cu apa potabilă.**

Pe de altă parte, semnalăm că, într-o situație similară, Curtea Constituțională a reținut în considerentele **Deciziei nr.494/2013** că *„acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art.61 alin.(1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate*

publică executivă”, iar în considerentele **Deciziei nr.777/2017** a arătat că „*Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art.1 alin.(4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu*”.

Menționăm că Agenția Națională pentru Resurse Minerale, este autoritatea competentă de reglementare în domeniul recunoașterii apelor minerale naturale, și că Ministerul Sănătății și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului sunt autoritățile competente în domeniul supravegherii, inspecției sanitare, monitorizării calității apei potabile, precum și al comercializării acesteia. Precizăm că, *de lege lata*, **normele tehnice de exploatare și comercializare a apelor minerale naturale** sunt aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1020/2005, cu modificările și completările ulterioare, iar **normele de igienă și procedura de notificare a apelor potabile îmbuteliate, altele decât apele minerale naturale sau decât apele de izvor, comercializate sub denumirea de apă de masă** sunt aprobate prin Ordinul ministrului sănătății publice nr.341/2007.

Ca urmare, apreciem că soluția legislativă propusă **nu ar trebui promovată sub forma legii**, ca act juridic al Parlamentului, ci prin intervenții asupra actelor normative menționate *supra*, care reglementează aspectele referitoare la comercializarea apelor minerale naturale, respectiv a apelor de masă.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. *202/20.03.2019*

Lege privind calitatea apei potabile

- | | | | |
|---|--------------------------------|--|---|
| 1 | republicare cu
renumerotare | M. Of. nr. 875/12 dec. 2011

Lege privind calitatea apei potabile | |
| 2 | rectificare | M. Of. nr. 58/24 ian. 2012

RECTIFICARE | <i>rectifică anexa nr. 1</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 301/2015
Lege privind stabilirea cerințelor de protecție a sănătății
populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa
potabilă | M. Of. nr. 904/7 dec. 2015

<i>modifică anexa nr. 1</i> |
| 4 | modificări prin | O.G. nr. 22/2017
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.
458/2002 privind calitatea apei potabile | M. Of. nr. 705/31 aug. 2017

<i>modifică art. 7 alin. (2), (5) și (9), art. 13
alin. (2) lit. b);</i> |
| | aprobată cu completări prin | L. nr. 272/2017 | M. Of. nr. 1037/28 dec. 2017

<i>introduce alin. (9_1) la art. 7;</i>

<i>completează anexa nr. 1;</i>
<i>modifică și înlocuiește anexele nr. 2 și 3</i> |
| 5 | completat prin | L. nr. 272/2017
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2017
pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind
calitatea apei potabile | M. Of. nr. 1037/28 dec. 2017

<i>introduce alin. (8_1) la art. 13</i> |

202.

O. nr. 341/2007

M. Of. nr. 149/1 mar. 2007

Ministerul Sănătății Publice

M.S.PU.

Ordin pentru aprobarea normelor de igienă și a procedurii de notificare a apelor potabile îmbuteliate, altele decât apele minerale naturale sau decât apele de izvor, comercializate sub denumirea de apă de masă

H.G. nr. 1020/2005

M. Of. nr. 854/22 sep. 2005

Hotărâre pentru aprobarea Normelor tehnice de exploatare și comercializare a apelor minerale naturale

- | | | | | |
|---|-----------------|--|-----------------------------|--|
| 1 | rectificare | | M. Of. nr. 424/17 mai 2006 | <i>rectifică textul paragrafului final</i> |
| | | RECTIFICARE | | |
| 2 | modificări prin | H.G. nr. 532/2010 | M. Of. nr. 400/16 iun. 2010 | <i>modifică și completează anexa</i> |
| | | Hotărâre privind modificarea și completarea Normelor tehnice de exploatare și comercializare a apelor minerale naturale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.020/2005 | | |